

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำ

ในการวางแผนพัฒนาในประเทศไทยที่ผ่านมา มีหน่วยงานดำเนินการในการดำเนินงานพัฒนาในพื้นที่หลายหน่วยงาน ถึงแม้ว่าจะมีแนวทางการพัฒนาที่ยึดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นแนวทางในการพัฒนา แต่ก็ยังพบว่ามีปัญหาในการพัฒนาที่ซ้ำซ้อนและไม่ตรงกับปัญหาและความต้องการ รวมทั้งศักยภาพในพื้นที่ ประชาชนขาดการมีส่วนร่วมและความรู้สึกเป็นเจ้าของในการพัฒนา

ภายใต้เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น ได้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ซึ่งได้ถ่ายโอนภารกิจในการพัฒนาเพื่อตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การพัฒนาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นประโยชน์ และส่งผลต่อความเจริญของท้องถิ่นดียิ่งขึ้น หากได้มีการเชื่อมโยงการพัฒนาของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องสนับสนุนการพัฒนาซึ่งกันและกัน และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนาตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนภายในท้องถิ่น โดยตระหนักถึงความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาประสานการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ทั้งนี้ เพื่อความสอดคล้องสนับสนุนแนวทางการดำเนินงานจังหวัดแบบบูรณาการ ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา 10 ยุทธศาสตร์ และเพื่อกำหนดเป็นแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นตอบสนองและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชากรภายในท้องถิ่น

1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา

- 1) เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ตอบสนองต่อปัญหา ความต้องการของประชาชน ภายใต้ศักยภาพองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านโนนคำ
- 2) เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาในระยะกลาง และเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนา องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านโนนคำ
- 3) เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระหว่างองค์กรบริหารส่วนตำบลโนนคำ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรบริหารส่วนตำบลโนนคำกับส่วนราชการ
- 4) เพื่อเพิ่มทักษะและขีดความสามารถของบุคลากรภายในองค์กรบริหารส่วนตำบล
- 5) เพื่อประสานการพัฒนาให้สอดคล้องทั้งในระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

1.3 กลยุทธ์และเทคนิคในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนา องค์กรบริหารส่วนตำบลโนนคำมุ่งหวังที่จะจัดทำ แผนการพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการ ปัญหาของท้องถิ่นและศักยภาพ ตลอดจนความเปลี่ยนแปลง จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนโดยใช้กลยุทธ์และเทคนิควิธี ดังนี้

- 1) ศึกษาและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลโนนคำ ทั้งข้อมูล เชิงประวัติศาสตร์ สังคม การเมือง เศรษฐกิจและศิลปวัฒนธรรม ตลอดจนทั้งภูมิศาสตร์และสิ่งแวดล้อม
- 2) รับฟังความคิดเห็นของผู้แทนภาคประชาชน ประชาคมและในรูปแบบการบูรณาการแผน แต่ละส่วน
- 3) รวบรวมข้อมูลและข้อคิดเห็นเสนอผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อกำหนดแนวนโยบาย
- 4) ประชุมคณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลโนนคำ คณะกรรมการสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล โดยมีส่วนร่วม

1.4 กระบวนการและขั้นตอนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์

ขั้นตอนที่ 1 การประชุมชี้แจงทำความเข้าใจแก่ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

ขั้นตอนที่ 2 การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานวางแผนยุทธศาสตร์ โดยแต่งตั้ง คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการสนับสนุน การพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล

ขั้นตอนที่ 3 การประชุมเชิงปฏิบัติการรับฟังปัญหา/ความต้องการ/และศักยภาพจากผู้แทนชุมชน ประชาคมและผู้แทนส่วนราชการอำเภอ

ขั้นตอนที่ 4 การประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล สรุปผล การรับฟังปัญหา/ความต้องการ/และประเด็นในการพัฒนา พร้อมทั้งจัดทำร่าง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ขั้นตอนที่ 5 การประชุมเชิงปฏิบัติการคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อ
กำหนดวิสัยทัศน์ ภารกิจหลัก และจุดมุ่งหมายการพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 6 การพิจารณากำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 7 การบูรณาการแนวทางการพัฒนา
- ขั้นตอนที่ 8 การเสนอและทบทวนร่างแผนยุทธศาสตร์
- ขั้นตอนที่ 9 การเสนออนุมัติแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำ
เสนอศูนย์ประสานการพัฒนา

1.5 กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

- 1) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและตัวแทนผู้นำชุมชน จำนวน 8 ครั้ง หมู่บ้านละ 1 ครั้ง
- 2) การชี้แจงแนวทางการจัดทำแผนและขอรับทราบข้อมูลปัญหาโดยการประชาคม จำนวน 1 ครั้ง
- 3) การรับฟังข้อคิดเห็นปัญหาและข้อเสนอแนะ จำนวน 1 ครั้ง
- 4) การประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดแนวทางนโยบายการพัฒนาระหว่างผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 ครั้ง
- 5) การประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาของคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 ครั้ง

1.6 คณะทำงานวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลโนนคำ

คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

1. นายนนท์	โพธิ์สูงเนิน	นายก อบต.โนนคำ	เป็นประธานกรรมการ
2. นางพรรณิ	เสรีอัจฉริยะกุล	รองนายก อบต.	เป็นกรรมการ
3. นายสำเนียง	กัตสูงเนิน	รองนายก อบต.	เป็นกรรมการ
4. นายพินิจ	โฉยสูงเนิน	สมาชิก อบต. หมู่ที่ 1	เป็นกรรมการ
5. นางอุษา	สุวรรณ	สมาชิก อบต. หมู่ที่ 3	เป็นกรรมการ
6. นายสุพจน์	เนตรประมง	สมาชิก อบต. หมู่ที่ 4	เป็นกรรมการ
7. นายกิตติพงศ์	พงศ์สุรเวช	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการ
8. นายไพฑูรย์	สมร่าง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการ
9. นายธงชัย	ชิตพลกรัง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการ
10. เกษตรอำเภอสุงเนิน			เป็นกรรมการ
11. พัฒนาการอำเภอสุงเนิน			เป็นกรรมการ
12. ท้องถิ่นอำเภอสุงเนิน			เป็นกรรมการ

13. นายสายยันต์	อินทร์หมื่นไวย	ผู้แทนประชาคมตำบล	เป็นกรรมการ
14. นางนภาพร	ทองบ่อ	ผู้แทนประชาคมตำบล	เป็นกรรมการ
15. นานเทพอำนวย	ถนอมศักดิ์	ผู้แทนประชาคมตำบล	เป็นกรรมการ
16. นายจุน	พรหมสูงเนิน	กำนันตำบลโนนคำ	เป็นกรรมการ
17. นายสนิท	จิมกระโทก	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 5	เป็นกรรมการ
18. นายสมนึก	หมวกคุ้ม	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 6	เป็นกรรมการ
19. นายมานัต	ตะสันเทียะ	ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ 7	เป็นกรรมการ
20. ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา			เป็นกรรมการ
21. ปลัดอำเภอรับผิดชอบประจำตำบล			เป็นกรรมการ
22. นายจำนงค์	กรินทร์	ปลัด อบต. โนนคำ	เป็นกรรมการ
23. นายกิตติศักดิ์	บุญถือ	หัวหน้าส่วนโยธา	เป็นกรรมการ

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

1. นายจำนงค์	กรินทร์	ปลัด อบต. โนนคำ	เป็นประธานกรรมการ
2. นายกิตติศักดิ์	บุญถือ	หัวหน้าส่วนโยธา	เป็นกรรมการ
3. นางรุ่งทิพย์	บริบูรณ์	หัวหน้าส่วนการคลัง	เป็นกรรมการ
4. นายล้วน	พุ่มเจริญ	ผู้มีความรู้ด้านการจัดทำแผน	เป็นกรรมการ
5. นายนิรัญ	เนียมสูงเนิน	ผู้มีความรู้ด้านการจัดทำแผน	เป็นกรรมการ
6. นายเลื่อนศักดิ์	พุทธรักษา	ผู้มีความรู้ด้านการจัดทำแผน	เป็นกรรมการ
7. นายไพฑูรย์	สมร่าง	ผู้แทนประชาคมตำบล	เป็นกรรมการ
8. นายสายยันต์	อินทร์หมื่นไวย	ผู้แทนประชาคมตำบล	เป็นกรรมการ